

И.о. директора МКОУ СОШ № 1  
с. Грачевка

ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ  
ПРОКУРАТУРА  
ГРАЧЕВСКОГО РАЙОНА  
Ул. Ставропольская, 42, с. Грачевка,  
Грачевский район, Ставропольский край,  
Россия, 356250

Черновой Е.Н.

Ул. Советская, 47, с. Грачевка,  
Грачевский муниципальный округ,  
Ставропольский край

23.06.2022 № 7-75-2022

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законодательства

нарушений  
требований

Прокуратурой района проводится постоянный мониторинг веб-страниц (интернет-сайтов) общеобразовательных учреждений Грачевского муниципального округа Ставропольского края в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в части исполнения требований законодательства об образовании, в частности, законодательства в сфере социальной защиты инвалидов.

В ходе проведённого прокуратурой района настоящего мониторинга установлено, что веб-страница (интернет-сайт) муниципального казенного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 1, (далее по тексту — МКОУ СОШ № 1) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.sh1grach.ru>, имеет текстовую гиперссылку для перехода на версию веб-страницы (интернет-сайта) для слабовидящих.

В соответствии с ч. 1 – 3 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту — Закон № 273-ФЗ), в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование.

Право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее по тексту — Закон № 181-ФЗ), социальная защита инвалидов — это система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер по социальной поддержке, обеспечивающих

Прокуратура Грачевского района  
Ставропольского края  
№ 7-76-2022/Прм317-22-2/007/009

инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание ими равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В силу ст. 9 Закона № 181-ФЗ реабилитация инвалидов — система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Адаптация инвалидов — система и процесс формирования отсутствовавших у инвалидов способностей к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Реабилитация и адаптация инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

Реализация основных направлений реабилитации, адаптации инвалидов предусматривает использование инвалидами технических средств реабилитации, создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и пользования средствами транспорта, связи и информации, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации, адаптации инвалидов.

В соответствии со ст. 15 Закона № 181-ФЗ федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам:

- условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;

- условия для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации;

- надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учётом ограничений их жизнедеятельности;

- дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками;

- оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

В развитие требований Закона № 181-ФЗ принят ГОСТ Р 52872-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Интернет-ресурсы и другая информация, представленная в электронно-цифровой форме. Приложения для стационарных и мобильных устройств, иные пользовательские интерфейсы. Требования доступности для людей с инвалидностью и других лиц с

образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам.

При возможности обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, органы, осуществляющие управление в сфере образования, с согласия родителей (законных представителей) детей-инвалидов обеспечивают организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому.

Согласно Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» (далее по тексту — Порядок) руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам следующих условий доступности услуг в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами (в том числе):

- адаптация официального сайта органа и организации, предоставляющих услуги в сфере образования, для лиц с нарушениями зрения (слабовидящих).

Исходя из изложенного следует, что требования закона о необходимости обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к информации являются императивными, подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации и не связаны с фактическим использованием в тот или иной момент конкретного сайта обозначенной категории лиц.

Обязанность адаптировать сайт образовательного учреждения для лиц с нарушениями зрения, возложена именно на образовательную организацию, в данном случае на МКОУ СОШ № 1.

В ходе мониторинга осуществлён осмотр официальной веб-страницы (веб-сайта) МКОУ СОШ № 1 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.sh1gtrach.ru>.

Согласно акту осмотра от 23.06.2022, установлено, что вышеуказанная веб-страница не соответствует критериям ГОСТа, так, в нарушении п. 1.4.13 ГОСТа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.sh1gtrach.ru> полностью отсутствует контент, отображаемый при наведении указателя или получении клавиатурного фокуса.

Кроме того, в нарушении п. 1.3.4 ГОСТа вид и функционал контента ограничивается только одной ориентацией изображения на экране.

В нарушения требований п. 3.1.6 механизм для определения специфического произношения слов в случае, если значение слов нельзя понять без произношения не доступен.

На указанной странице отсутствует механизм для определения специфического произношения слов в случае, если значение слов нельзя понять без знания произношения, а также механизм для идентификации специфических значений редко или ограниченно используемых слов или фраз, включая идиомы и жаргонизмы.

ограничениями жизнедеятельности, утверждённый Приказом Росстандарта от 29.08.2019 N 589-ст (далее по тексту — ГОСТ)

Стандарт распространяется на русскоязычные ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и устанавливает общие требования доступности для инвалидов по зрению, использующих компьютер в качестве технического средства реабилитации. ГОСТ предусматривает альтернативную версию для инвалидов по зрению. Для веб-сайта, предусматривающего значительное число элементов, к которым значительно затруднён доступ инвалидов по зрению, необходимо обязательно предусмотреть версию сайта, имеющего минимальное число графических элементов. Для перехода на эту версию сайта на главной странице веб-сайта необходимо разместить текстовую гиперссылку.

Кроме того, согласно п. 5.1.7.7. ГОСТ визуальное отображение: для визуального отображения блоков текста доступен механизм для достижения следующих характеристик (уровень AAA):

- цвета переднего плана и фона могут быть выбраны пользователем;
- ширина строки не превышает 80 символов;
- текст не выровнен по ширине строки (одновременно по правому и левому полям);
- межстрочный интервал (междустрочие) внутри абзаца не менее 1,5, а интервал между абзацами больше междустрочного минимум в 1,5 раза;
- размер шрифта текста может быть изменён в пределах 200 процентов без применения вспомогательных технологий таким образом, что пользователю не нужно прибегать к горизонтальной прокрутке для прочтения строки при режиме отображения страницы во весь экран;
- изображение текста используется только для украшения или в случаях, когда специфическое отображение текста имеет ключевое значение для передачи информации, например, изображение логотипа (уровень AAA).

В силу ч. 1 ст. 29 Закона № 273-ФЗ образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

В соответствии со ст. 19 Закона № 181-ФЗ государство поддерживает получение инвалидами образования и гарантирует создание инвалидам необходимых условий для его получения.

Поддержка общего образования, профессионального образования и профессионального обучения инвалидов направлена на осуществление ими прав и свобод человека наравне с другими гражданами; развитие личности, индивидуальных способностей и возможностей; интеграцию в общество.

Инвалидам создаются необходимые условия для получения образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ, в которых созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, а также в отдельных организациях, осуществляющих

Вместе с тем, отсутствие в нарушении ст.ст. 2, 9, 15, 19 Закона № 181-ФЗ, ст. 4 Закона № 124-ФЗ версии веб-страницы (веб-сайта) для людей с ограниченными возможностями, в соответствии с требованиями ГОСТ, затрудняет инвалидам по доступу к информации, размещённой на веб-сайте учреждения культуры, тем самым нарушают их, закреплённое ч. 4 ст. 20 Конституции Российской Федерации, право свободно искать, получать информацию любым законным способом.

Помимо этого, при переходе по текстовой гиперссылке «Версия для слабовидящих» имеется функция по изменению размера шрифта из текстовых гиперссылок: «Размер шрифта: А АА», вместе с тем в нарушение указанного ГОСТа остальные обязательные функции по изменению контента такие как: «Изображения Выключить Включить Цвет сайта Ц Ц Ц Х и т.д.».

Таким образом, версия веб-страницы (веб-сайта) МКОУ СОШ № 1 для слабовидящих не соответствует установленным требованиям ГОСТа.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (далее по тексту — Закон № 124-ФЗ), к числу детей, находящихся в трудной жизненной ситуации относятся дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии.

Социальная реабилитация ребёнка — мероприятия по восстановлению утраченных ребёнком социальных связей и функций, восполнению среды жизнеобеспечения, усилению заботы о нём.

Социальная инфраструктура для детей - система объектов (зданий, строений, сооружений), необходимых для жизнеобеспечения детей, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, которые оказывают социальные услуги гражданам, в том числе детям, и деятельность которых осуществляется в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, отдыха и оздоровления, развития детей, удовлетворения их общественных потребностей.

Согласно ст. 4 Закона № 124-ФЗ, целями государственной политики в интересах детей, среди прочего, является осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упорочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений.

Вместе с тем, отсутствие в нарушение ч. 3 ст. 5, ч. 1 ст. 29 Закона № 273-ФЗ, ст.ст. 2, 9, 15, 19 Закона № 181-ФЗ, ст. 4 Закона № 124-ФЗ версии веб-страницы (веб-сайта) для слабовидящих, в соответствии с требованиями ГОСТ, затрудняет инвалидам по зрению доступ к информации, размещённой на веб-сайте образовательного учреждения, тем самым нарушают их, закреплённое ч. 4 ст. 20 Конституции Российской Федерации, право свободно искать, получать информацию любым законным способом.

Указанное нарушение в виде отсутствия версии веб-страницы (веб-сайта) в МКОУ СОШ № 1 для слабовидящих влечёт за собой нарушение прав детей-инвалидов на беспрепятственный доступ к информации учреждения, размещённой

на официальном сайте, а также их право на достойную жизнь и свободное развитие наравне с другими гражданами.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательная организация несёт ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесённых к её компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Причинами и условиями данных нарушений является ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей на должностных лиц МКОУ СОШ № 1, ответственных за ведение официальной веб-страницы (веб-сайта) МКОУ СОШ № 1 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также ненадлежащий контроль с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры, направленные на реальное устранение выявленных нарушений, а именно адаптировать веб-сайт (веб-страницу) МКОУ СОШ № 1 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для лиц с нарушением зрения (слабовидящих) в соответствии с требованиями ГОСТ.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц ответственных за данное направление.

3. О дате и месте рассмотрения настоящего представления заблаговременно не менее чем за 3 суток сообщить в прокуратуру района для обеспечения участия в рассмотрении представления ее представителя.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом 30-дневный срок с момента его получения с приложением копий документов, подтверждающих устранение нарушений, и, в случае привлечения, копию приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности виновного лица.

Прокурор Грачевского района

советник юстиции

А.А. Житников

